213

ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO À UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARÁ
GABINETE GERAL
RUA AUGUSTO CORRÊA, Nº 01 - CAMPUS UNIVERSITÁRIO DO GUAMÁ - ED. DA REITORIA, 3º ANDAR - CEP 66.075-900 - FONE: (91) 3201-7131 - E-MAIL: PGERAL@UFPA.BR

DESPACHO n. 00370/2019/GABG/PFUFPA/PGF/AGU

NUP: 23073.023202/2019-90
INTERESSADOS: CENTRO DE PROCESSOS SELETIVOS CEPS UFPA
ASSUNTOS: HOMOLOGAÇÃO DE PROCESSO LICITATÓRIO

Magnífico Reitor,

1. Vêm os presentes autos a esta Procuradoria Federal para análise e manifestação quanto à possibilidade de **homologação** do procedimento licitatório realizado na modalidade **Pregão Eletrônico Tradicional nº 50/2019**, cujo objeto é "Contratação de empresa especializada em Serviço de Assistência Técnica, incluindo mão-de-obra, peças de reposição original do fabricante, Equipamento Backup e suprimentos (8 caixas de toner DT6115 anual; 12 caixas de toner 4110 anual; 2 caixas de cilindro 4110 anual; 2 caixas de revelador 4110 anual) para os equipamentos Xerox – modelos: XEROX Docutech 6115 e Xerox 4110 (duas máquinas)", com vistas a atender às necessidades desta IFES.

2. Cumpre ressaltar que o encaminhamento de processos para apreciação deste Órgão Jurídico já na fase final dos procedimentos licitatórios se funda em praxe desta Universidade, por meio da qual a Procuradoria se manifesta previamente à homologação do certame pela Autoridade Superior da UFPA, isto é, pelo Magnífico Reitor.

3. No entanto, é forçoso reconhecer que tais gestões **extrapolam os limites das atribuições conferidas às Consultorias Jurídicas**, senão vejamos:

4. A Lei nº 8.666/1993 em seu art. 38, inciso VI, assenta a necessidade de que o processo administrativo referente à licitação seja instruído com Parecer Jurídico, o qual deve ser aposto ainda na fase interna do certame, onde se verificará, entre outros elementos, o cumprimento de todos os requisitos legais para abertura da fase externa, incluindo também análise da minuta do Edital e Contrato a ser assinado (se for o caso), conforme previsão do art. 38, parágrafo único, do referido Diploma legal.

5. Por sua vez, a Lei nº 10.520/2002, que instituiu e disciplina o Pregão, determina em seu art. 9º a aplicação subsidiária da Lei nº 8.666/1993 a esta modalidade licitatória, ao passo que o Decreto nº 10.024/2019 define em seu art. 8º, inciso IX, que o processo licitatório do pregão eletrônico será instruído com parecer jurídico.

6. Já a Lei nº 12.462/2012, que disciplina o RDC, assenta em seu art. 4º, inciso II, a competência do Órgão Jurídico para aprovação de instrumentos convocatórios e minutas de contratos, a serem utilizados nos certames realizados sob essa modalidade de contratação.

7. Dessa feita, infere-se que a legislação que rege os certames promovidos por esta IFES define como atribuição da Procuradoria a manifestação na fase interna do certame, com vistas, sobretudo, à análise do instrumento convocatório e minutas de contratos e instrumentos similares, tais como Atas de Registro de Preços, a serem chancelados no final dos procedimentos licitatórios.

8. Aliado a isso, também fica claro que a responsabilidade e competência para realização e condução dos procedimentos licitatórios são das Comissões designadas para tal finalidade (conforme previsão do art. 38, III, da Lei nº 8.666/1993; art. 3º, IV, da Lei nº 10.520/2002; art. 14, V c/c arts. 17 e 18, do Decreto nº 10.024/2019; e art. 34 da Lei nº

12.462/2012) e que a homologação dos certames compete à Autoridade Superior, sem qualquer previsão quanto à necessidade de prévia emissão de parecer jurídico, consoante previsão do art. 43, VI, da Lei nº 8.666/1993; art. 4º, XXII, da Lei nº 10.520/2002; art. 13, VI c/c art. 45 do Decreto nº 10.024/2019; e art. 28, IV, da Lei nº 12.462/2012.

9. Importante esclarecer que, além das hipóteses expressamente previstas na legislação específica aplicável às licitações, compete às Consultorias Jurídicas das Autarquias, nos termos do art. 11 c/c art. 18 da Lei Complementar nº 73/93, a prestação de Assessoramento Jurídico à Autoridade Superior quando necessária fixação de interpretação da legislação ou quando necessário controle interno da legalidade administrativa dos atos a serem por ela praticados ou já efetivados, e daqueles oriundos de órgão ou entidade sob sua coordenação jurídica.

10. Dessa forma, é cogente o encaminhamento dos processos referentes a procedimentos licitatórios para análise jurídica da Procuradoria em sua fase interna, previamente à publicação do Edital.

11. Ademais, conforme determina o Enunciado nº 5, inserto no Manual de Boas Práticas Consultivas da Advocacia-Geral da União, "*ao Órgão Consultivo que em caso concreto haja exteriorizado* ***juízo conclusivo de aprovação de minuta de edital ou contrato*** *e tenha sugerido as alterações necessárias,* ***não incumbe pronunciamento subsequente*** *de verificação do cumprimento das recomendações consignadas*" (grifo nosso).

12. No tocante à fase recursal, convém seja consultada a Procuradoria quando houver dúvidas e/ou controvérsias de natureza jurídica, sendo prescindível manifestação quando os recursos forem de conteúdo exclusivamente técnico, situações nas quais os órgãos com conhecimento técnico sobre as questões alegadas possuem plena autonomia para fornecerem os subsídios necessários ao convencimento e fundamentação da decisão da Comissão e/ou da Autoridade Superior.

13. Já na fase de homologação dos certames, é forçoso o reconhecimento de que inexiste previsão legal que determine manifestação do Órgão Jurídico Consultivo, de forma que o encaminhamento dos autos para esta PFUFPA **deve ocorrer somente mediante provocação, pela Autoridade Superior, e não como regra, mas apenas quando constatada a necessidade de assessoramento jurídico com vistas a dirimir dúvidas e/ou controvérsias de natureza jurídica que influenciem na sua tomada de decisão**, uma vez que as gestões referentes à realização dos procedimentos licitatórios são desempenhadas pelas Comissões devidamente designadas e com pessoal qualificado para o desempenho de tal finalidade, no pleno exercício de suas funções, conforme salientado alhures.

14. Destaca-se, finalmente, que a atuação deste Órgão é multifacetária, o que envolve tanto o assessoramento quanto a consultoria jurídica. No entanto, considerando que a demanda de questões com repercussão jurídica que envolvem as "atividades fins" da UFPA é elevada, compete à Procuradoria dar maior enfoque ao assessoramento jurídico, para que a Administração possa alcançar melhores resultados no exercício de suas finalidades. Quanto à consultoria, sobretudo no que se refere às matérias "meio" da instituição, tais como os procedimentos licitatórios, tal atuação deve se restringir apenas aos casos expressamente previstos na legislação.

15. Por fim, em razão do êxito na aquisição do item do resultado do certame, bem como a ausência de registro de manifestação da Autoridade Superior no tocante à existência de elementos que impeçam seu convencimento para homologação do certame, encaminham-se os autos para o prosseguimento do feito.

Belém, 30 de dezembro de 2019.

MARIA DO ROSÁRIO DE FÁTIMA SANTOS DE MATTOS
Procuradora Federal, respondendo pela PF/UFPA.
OAB/PA - 2963
SIAPE - 6677391

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em http://sapiens.agu.gov.br mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 23073023202201990 e da chave de acesso 97775188